УДК 378.147.88

DOI:

|  |
| --- |
| Soloveichik Maxim Vyacheslavovich |
| Associate Professor of the Department |
| police organization |
| Petersburg |
| University of the Ministry of Internal Affairs of RussiaCandidate of pedagogical sciencesE-mail:soloveychik1977@gmail.com |

Соловейчик Максим Вячеславович

доцент кафедры

организации работы полиции

Санкт-Петербургского

университета МВД России

кандидат педагогических наук

E-mail:soloveychik1977@gmail.com

**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДИСТАНЦИОННОГО ФОРМАТА**

**ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ НЕКОТОРЫХ НАПРАВЛЕНИЙ**

**АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ.**

**Введение:** в статье рассматриваются возможности использования дистанционного формата взаимодействия и осуществления некоторых направлений административной деятельности полиции в условиях ограничительных процедур в сфере государственной службы, связанных с распространением на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции или иных режимных ограничений. Дистанционный (удалённый) формат деятельности достаточно результативно показал себя в различных сферах государственной службы с начала пандемии в России, например при организации занятий в сфере образования или иных мероприятий, связанных с необходимостью взаимодействия значительного количества людей, находящихся в удалённом положении друг от друга. При снятии коронавирусных ограничений ряд мероприятий административной деятельности полиции может осуществляться дистанционно, что усовершенствует и оптимизирует её в целом.

**Материалы и методы:** нормативную основу исследования образуют Конституция Российской Федерации, законодательство, локальные нормативные акты, регламентирующие осуществление дистанционных форм деятельности в различных административно-правовых и иных направлениях человеческой деятельности. Методологической основой исследования послужил общий диалектический метод научного познания, носящий универсальный характер, также методы логической дедукции, индукции, познавательные методы и приемы наблюдения, сравнения, анализа, обобщения и описания.

**Результаты исследования:** позволили уточнить отдельные нормативные правовые положения, относящиеся к организации различных видов деятельности в дистанционном формате, раскрыть содержание и практическое воплощение их в административной деятельности полиции.

**Выводы и заключения:** на основе сведений об успешности положительного опыта делается предположение о возможности дистанционного формата организации ряда направлений административной деятельности полиции на постоянной основе в повседневной деятельности.

***Ключевые слова:*** *дистанционный формат деятельности, электронная среда, видеоконференция, видео-конференц-связь, электронное взаимодействие, дистанционные технологии, удалённый формат деятельности.*

**USING THE REMOTE FORMAT**

**WHEN ORGANIZING DESTINATIONS**

**ADMINISTRATIVE ACTIVITIES OF THE POLICE.**

**Introduction:** the article discusses the possibilities of using the remote format of interaction and the implementation of certain areas of administrative activities of the police in the conditions of restrictive procedures in the field of public service related to the spread of a new coronavirus infection or other regime restrictions on the territory of the Russian Federation. The remote (remote) format of activity has shown itself quite effectively in various spheres of public service since the beginning of the pandemic in Russia, for example, when organizing classes in the field of education or other events related to the need for interaction of a significant number of people who are in a remote position from each other. With the removal of coronavirus restrictions, a number of administrative activities of the police can be carried out remotely, which improves and optimizes it as a whole.

**Materials and methods:** the normative basis of the study is formed by the Constitution of the Russian Federation, legislation, local regulations regulating the implementation of remote forms of activity in various administrative, legal and other areas of human activity. The methodological basis of the study was the general dialectical method of scientific cognition, which is universal in nature, as well as methods of logical deduction, induction, cognitive methods and techniques of observation, comparison, analysis, generalization and description.

**The results of the study:** allowed us to clarify certain regulatory legal provisions related to the organization of various types of activities in a remote format, to reveal the content and practical implementation of them in the administrative activities of the police.

**Conclusions and conclusions:** based on the information about the success of positive experience, an assumption is made about the possibility of a remote format for organizing a number of areas of administrative activity of the police on a permanent basis in daily activities.

**Keywords:** remote activity format, electronic environment, videoconference, video conferencing, electronic interaction, remote technologies, remote activity format.

Организация деятельности в различных сферах социального взаимодействия в удалённом формате с использованием дистанционных технологий осуществляется уже достаточно длительное время.[[1]](#footnote-1)

С момента начала пандемии новой коронавирусной инфекции, в стране встал вопрос об организации работы в удалённом формате, чтобы снизить количество заражений, избегая таким образом, близкого контакта между людьми.

Одним из первых на необходимость организации работы в дистанционном формате «откликнулась» система образования. Во-первых, по причине собственной безопасности, так как в образовательных учреждениях проходит обучение значительное количество людей, а во-вторых – в связи с уже существующими наработками в этом направлении ранее, которые легли на благодатную почву.[[2]](#footnote-2)

Так, обучение с использованием дистанционных образовательных технологий удалённого формата в России использовалось уже достаточно давно, а первые эксперименты в данной области проводились ещё в конце 20 века.[[3]](#footnote-3)

А статья 16 Федерального закона №273 «Об образовании в Российской Федерации» прямо характеризует удалённые дистанционные образовательные технологии как взаимодействие, реализуемое между обучающимся и педагогическим работником с применением информационно-телекоммуникационных сетей.

Таким образом, по аналогии с образовательной деятельностью в дистанционном формате стали строиться многие виды деятельности государственной службы России.[[4]](#footnote-4)

Для современного гражданина уже не является новостью форматы удалённого взаимодействия, которые он наблюдает каждый день, будь то заседание правительства в прямом эфире, организованное в системе видео-конференц-связи или экзамен собственного ребёнка-студента, проводимый в том же формате.

Данная форма стала использоваться и в некоторых направлениях административной деятельности, осуществляемой полицией в современных условиях.

Если взять управленческую деятельность, то совещания при руководителях различных уровней МВД России проводятся уже достаточно длительное время. [[5]](#footnote-5)

А в практике уголовно-процессуальной деятельности органов внутренних дел соответствии со статьёй 189.1 «Особенности проведения допроса, очной ставки, опознания путём использования систем видео-конференц-связи» следователь или дознаватель вправе провести допрос, очную ставку или опознание путём использования систем видео-конференц-связи при наличии технической возможности. [3]

Практика использования форматов дистанционного взаимодействия даёт понять, что ряд административных направлений, осуществляемых полицией России на современном этапе, может быть продолжен осуществляться в том же формате и в дальнейшем, после снятия ограничительных мер, объявленных в связи с новой коронавирусной инфекцией. [4]

Разумеется, нет возможности всю деятельность полиции перевести в удалённый формат, многие задачи, особенно правоохранительного характера могут быть выполнены только при личном присутствии сотрудника. Однако ряд административных направлений деятельности может быть выполнен полицией удалённо, тем самым освобождая определённую часть времени для выполнения исключительно правоохранительных задач.

Таким образом, цель данной статьи будет показать возможный вариант организации деятельности полиции с использованием дистанционных технологий удалённого взаимодействия при выполнении некоторых административных направлений деятельности на современном этапе.

Как известно, дистанционное взаимодействие понимается как организация какой-либо деятельности с применением информационных технологий, технических средств, а также информационно-телекоммуникационных сетей, обеспечивающих передачу по линиям связи информации, необходимой для взаимодействия граждан и полиции. [5]

В практической деятельности сотрудников полиции, особенно тех служб, которые непосредственно осуществляют правоохранительные мероприятия, немного найдётся ситуаций, которые было бы возможно организовать дистанционно с помощью информационных технологий.

Нельзя дистанционно пресечь правонарушение, раскрыть преступление, выявить места сбыта похищенного и многое другое. Хотя эти мероприятия также могут осуществляться с применением новых информационных технологий. Например, камера, фиксирующая превышение скорости и посылающая в адрес владельца решение о штрафе за данное административное правонарушение.

Однако, в административной деятельности полиции существуют мероприятия профилактико-информационной направленности, не требующие обязательного общения сотрудников с населением, как говорится «вживую».

Как известно, граждане имеют право получать достоверную информацию о деятельности полиции, что является одним из принципов её деятельности, направленном на открытость и взаимодействие.[[6]](#footnote-6)

Как справедливо считает Е.С. Кученин, реализация данного принципа отражается в практической деятельности участковых уполномоченных полиции посредством предоставления населению вверенного административного участка отчёта о проделанной работе. [1]

Действительно, в целях информирования населения о правоохранительной ситуации на административном участке, а также для получения информации об оценке своей деятельности населением участковый должен предоставить отчёт.[1]

При этом участковый уполномоченный должен оповестить население заблаговременно любым доступным способом.[[7]](#footnote-7)

Как правило, при организации проведения отчёта возникают трудности организационного характера, связанные с предоставлением помещения, либо с удобством времени, чтобы и участковый, и все желающие могли присутствовать и обсудить результат отчёта.

Текст и данные отчёта, конечно, после его проведения выкладывается на сайте территориального органа полиции, однако получить ответы на задаваемые вопросы гражданам уже труднее.

Здесь и могли бы прийти на помощь информационные технологии, позволяющие на расстоянии собраться всем желающим по любому информационному поводу в режиме видео-конференц-связи.

Как говорилось ранее, в каждом территориальном органе полиции есть свой сайт, на который граждане могут при помощи любого устройства зайти и получить интересующую их информацию. На данном сайте можно было бы оставлять ссылку на видео конференцию для всех желающих с последующим уведомлением о проведении мероприятия в данном формате. А в указанное время все желающие подключались бы и участвовали бы в обсуждении правоохранительной ситуации на территории своего административного участка дистанционно.

Это сэкономило бы ресурсы участкового и позволило бы высвободить время на такие важные виды деятельности как профилактический обход или профилактическая работа с гражданами, состоящими на учёте в полиции по различным основаниям.

По вопросам, не связанным с пресечением противоправных деяний, проведение в дистанционном формате возможна и организация приёма граждан. Только здесь необходимо организовать процесс так, чтобы без сбоев могла выстраиваться виртуальная очередь для беседы с участковым уполномоченным. Необходимо помнить, что интернет-соединение не всегда бывает чёткое и от большого количества желающих может «зависнуть».

В соответствии с требованиями приказа, регламентирующего деятельность службы участковых уполномоченных, одним из направлений их деятельности является проведение индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактических учётах, а также над которыми установлен административный надзор.[[8]](#footnote-8)

Одной из форм профилактической работы с данной категорией граждан может быть профилактическая беседа, связанная с личным посещением контролируемого лица и проверкой соблюдения им обязанностей, возложенных надзорной инстанцией.

При соблюдении всех требований, возложенных законодательством, гражданин, состоящий на профилактическом учёте, может также проверяться посредством видеоконференцсвязи с соблюдением идентифицирующих приёмов проверки его поведения.

При дальнейшем развитии системы дистанционного взаимодействия возможно на сайте территориального органа полиции размещать график выхода на связь лиц, состоящих на профилактических учётах и размещать для них ссылки для подключения и проверки их дистанционно участковыми уполномоченными полиции. Данные лица, разумеется, должны будут накануне зарекомендовать себя как положительно характеризующиеся и твёрдо вставшие на путь исправления.

Другое направлении административной деятельности полиции – это оказание содействия образовательным организациям в проведении правовой пропаганды среди учащихся с целью профилактики правонарушений последних.[[9]](#footnote-9)

В практической деятельности органов внутренних дел данное направление закреплено за инспекторами подразделений по делам несовершеннолетних. Как правило оно осуществляется путём прихода инспектора в образовательное учреждение и ознакомление им учащихся с основами законодательства России с последующей мотивацией не совершать противоправных деяний в дальнейшем.

Однако, как показывают реалии практической деятельности, инспекторов по делам несовершеннолетних, их в результате оказывается гораздо меньше, чем образовательных учреждений.

Для экономии времени, при организации мероприятий по профилактике правонарушений в образовательных учреждениях можно было бы по аналогии с организацией отчёта участкового перед населением проводить данные мероприятия удалённо с использованием информационных технологий. В случае необходимости это можно проводить даже с несколькими классами или с несколькими образовательными учреждениями.

При необходимости материалы, которые учащиеся могли бы изучить самостоятельно, могли бы быть выложены на сайт территориального органа полиции или образовательного учреждения в свободном доступе.

В период проведения дистанционного занятия по правовой пропаганде инспектор отвечает на те вопросы, которые оказались непонятны при самостоятельном изучении учащимися материалов, выложенных ранее в свободном электронном доступе.

На данное профилактическое занятие должна быть предоставлена возможность подключаться с любого устройства, в том числе родителям несовершеннолетних.

В соответствии с требованиями должностных обязанностей инспекторов по делам несовершеннолетних последние проводят профилактическую работу с несовершеннолетними, совершившими противоправное деяние, одной из форм которой является проведение профилактических бесед о невозможности дальнейшего совершения правонарушений.[[10]](#footnote-10)

Несовершеннолетних, состоящих на учёте, также гораздо больше, чем сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних и с ними, также, целесообразно проводить профилактическую работу в дистанционном формате.

Необходимо только помнить, что финансово не все семьи несовершеннолетних указанной категории способны осуществлять взаимодействие по видео-конференц-связи. Однако, при организации такого видео-контроля, увеличивается количество несовершеннолетних, которых можно охватить профилактическими беседами дистанционно, а следовательно увеличить количество лиц, находящихся под профилактическим контролем полиции.

В завершение статьи следует отметить, что в практической деятельности полиции административно-предупредительного характера возможно использование дистанционной составляющей в удалённом формате, когда речь касается информационно-профилактических мероприятий органов внутренних дел, не связанных с необходимостью личностного взаимодействия с гражданами и административного воздействия на них, или пресечения противоправных деяний последних.

При дальнейшем использовании современных информационных технологий при организации административной-предупредительной деятельности органов внутренних дел в удалённом формате необходимо обеспечить это направление нормативно-правовым сопровождением, чтобы оно было органично включено в общий режим функционирования Министерства внутренних дел Российской Федерации, не вызывая негативного толкования со стороны граждан России.

**Материал выверен, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений ограниченного распространения.**

Доцент кафедры

организации работы полиции

Санкт-Петербургского

университета МВД России

кандидат педагогических М.В. Соловейчик

**Библиографический список:**

1. Е. С. Кученин, Комплексный подход к развитию навыков проведения отчёта участкового уполномоченного полиции перед населением о проделанной работе. \\ Вестник Московского университета МВД России, № 2 / 2015, С 195-197.
2. Мартынов А.Н., Кравец Е.Г., Шувалов Н.В. Организационно-тактический модуль дистанционных следственных действий // Криминологические проблемы правоохранительной деятельности: труды Академии управления МВД России. 2017. N 4 (44). С. 126-129.
3. Овчинникова О.В. Перспективы использования видеоконференцсвязи в электронном судопроизводстве // Правопорядок: история, теория, практика. 2018. N 4 (19). С. 21-25.
4. Поддубняк А. А., Евдокимова И. С., Допрос свидетеля посредством видео-конференц-связи на стадии предварительного расследования как новелла российского законодательства. // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского Юридические науки. – 2018. – Т. 4 (70). № 3. – С. 159–165.
5. Родивилина В.А. Некоторые вопросы применения видеоконференцсвязи в досудебном производстве // Вестник Иркутского государственного технического университета. 2015. N 2 (97). С. 278-280.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Соловейчик Максим Вячеславович - доцент кафедры организации работы полиции СПб университета МВД России, кандидат педагогических наук.

Email: soloveychik1977@gmail.com

**AUTHOR INFORMATION**

Soloveychik Maxim Vyacheslavovich-associate Professor of the Department of police organization of the St. Petersburg University of the Ministry of internal Affairs of Russia, candidate of pedagogical Sciences.

Email: soloveychik1977@gmail.com

1. Приказ Министерства образования Российской Федерации от 27.06.2000. №1924 «Об эксперименте в области дистанционного образования». \\ [Система](file:///%5C%5C%D0%A1%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D0%BC%D0%B0) ГАРАНТ – официальный сайт, URL: https://base.garant.ru/70291362/ - дата обращения: 25.03.2022. [↑](#footnote-ref-1)
2. Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" [\\ Система](file:///%5C%5C%D0%A1%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D0%BC%D0%B0) ГАРАНТ – официальный сайт, URL: https://base.garant.ru/70291362/ - дата обращения: 25.03.2022. [↑](#footnote-ref-2)
3. Приказ Министерства образования Российской Федерации РФ от 23.08.2017 № 816 Об утверждении Порядка применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ. - [\\ Система](file:///%5C%5C%D0%A1%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D0%BC%D0%B0) ГАРАНТ – официальный сайт, URL: https://base.garant.ru/70291362/ - дата обращения: 25.03.2022. [↑](#footnote-ref-3)
4. Инструкция по работе электронной информационно-образовательной среде Санкт-Петербургского университета МВД России {Электронный ресурс} // Санкт-Петербургский университет МВД России – официальный сайт. – URL: https://base.garant.ru/70291362/ - дата обращения: 25.03.2022. [↑](#footnote-ref-4)
5. ##  Приказ от 9 ноября 2006 года №806 МВД по УР «Об Утверждении порядка подготовки и организации проведения сеансов видео-конференц-связи с участием министра внутренних дел РФ или его заместителей. [\\ Система](file:///%5C%5C%D0%A1%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D0%BC%D0%B0) ГАРАНТ – официальный сайт, URL: https://base.garant.ru/70291362/ - дата обращения: 25.03.2022.

 [↑](#footnote-ref-5)
6. [Федеральный закон "О полиции" от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ](https://base.garant.ru/12182530/) ГАРАНТ – официальный сайт, URL: https://base.garant.ru/70291362/ - дата обращения: 25.03.2022 [↑](#footnote-ref-6)
7. Приказ МВД России от 30 августа 2011 г. № 975 «Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России» \\ [Система](file:///%5C%5C%D0%A1%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D0%BC%D0%B0) ГАРАНТ – официальный сайт, URL: https://base.garant.ru/70291362/ - дата обращения: 25.03.2022. [↑](#footnote-ref-7)
8. Приказ МВД России от 29.03.2019 N 205 "О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности". ст. 9. [\\ Система](%20%5C%5C%20%D0%A1%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D0%BC%D0%B0) ГАРАНТ – официальный сайт, URL: https://base.garant.ru/70291362/ - дата обращения: 25.03.2022. [↑](#footnote-ref-8)
9. Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. N 845
"Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации". ст. 33\\ [Система](file:///%5C%5C%D0%A1%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D0%BC%D0%B0) ГАРАНТ – официальный сайт, URL: https://base.garant.ru/70291362/ - дата обращения: 25.03.2022. [↑](#footnote-ref-9)
10. Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. N 845
"Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации". ст. 2 \\ [Система](file:///%5C%5C%D0%A1%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D0%BC%D0%B0) ГАРАНТ – официальный сайт, URL: https://base.garant.ru/70291362/ - дата обращения: 25.03.2022. [↑](#footnote-ref-10)